

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid

VOORLOPIGE VERSIE
2003/0164(COD)

12 november 2003

*****I**

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad
betreffende arseen, cadmium, kwik, nikkel en polycyclische aromatische
koolwaterstoffen in de lucht
(COM(2003) 423 – C5-0331/2003 – 2003/0164(COD))

Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid

Rapporteur: Hans Kronberger

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
PROCEDUREVERLOOP.....	4
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	38

PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 17 juli 2003 diende de Commissie, overeenkomstig artikel 251, lid 2 en de artikel 175, lid 1 van het EG-Verdrag, bij het Parlement het voorstel in voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende arseen, cadmium, kwik, nikkel en polycyclische aromatische koolwaterstoffen in de lucht (COM(2003) 423 – 2003/0164(COD)).

Op 1 september 2003 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van dit voorstel naar de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid als commissie ten principale (C5-0331/2003).

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid benoemde op haar vergadering van 9 november 2003 Hans Kronberger tot rapporteur.

De commissie behandelde het Commissievoorstel en het ontwerpverslag op haar vergadering(en) van

Op dezelfde/laatstgenoemde vergadering hechtte zij met ... stemmen voor en ... tegen bij ... onthouding(en)/met algemene stemmen haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: ... (voorzitter/waarnemend voorzitter), ... (ondervoorzitter), Hans Kronberger (rapporteur), ..., ... (verving ...), ... (verving ... overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), ... en

(Het advies (De adviezen) van de Commissie ... (en de Commissie ...) is (zijn) bij dit verslag gevoegd.) (De Commissie ... heeft op ... besloten geen advies uit te brengen.)

Het verslag werd ingediend op

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende arseen, cadmium, kwik, nikkel en polycyclische aromatische koolwaterstoffen in de lucht

(COM(2003) 423 – C5-0331/2003 – 2003/0164(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2003) 423)¹,
 - gelet op artikel 251, lid 2 en artikel 175, lid 1 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C5-0331/2003),
 - gelet op artikel 67 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid (A5-0000/2003),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1
Overweging 1 bis (nieuw)

(1 bis) Artikel 1 van richtlijn 96/62/EG van de Raad van 27 september 1996 inzake de beoordeling en het beheer van de luchtkwaliteit definieert als doel het vaststellen van doelstellingen voor de luchtkwaliteit in de Gemeenschap, teneinde schadelijke gevolgen voor de gezondheid van de mens en het milieu als geheel te voorkomen, te verhinderen of te verminderen.

¹ PB C .../Nog niet in het PB gepubliceerd.

Motivering

Deze overweging beoogt het hoofddoel van de luchtkwaliteitsrichtlijn te verduidelijken.

Amendement 2 Overweging 2

(2) Artikel 4, lid 1, van Richtlijn 96/62/EG van de Raad van 27 september 1996 betreffende beoordeling en beheer van luchtkwaliteit, bepaalt dat de Commissie voorstellen zal indienen voor het **reguleren** van de verontreinigende stoffen zoals vermeld in bijlage I bij die richtlijn, rekening houdend met de bepalingen zoals vervat in de leden 3 en 4 van dat artikel.

(2) Artikel 4, lid 1, van Richtlijn 96/62/EG van de Raad van 27 september 1996 betreffende beoordeling en beheer van luchtkwaliteit, bepaalt dat de Commissie voorstellen zal indienen voor het **vaststellen van grenswaarden voor** de verontreinigende stoffen zoals vermeld in bijlage I bij die richtlijn, rekening houdend met de bepalingen zoals vervat in de leden 3 en 4 van dat artikel.

Motivering

Dit amendement preciseert de inhoud van artikel 4, lid 1 van richtlijn 96/62/EG.

Amendement 3 Overweging 2 bis (nieuw)

(2 bis) Richtlijn 96/62/EG bepaalt dat voor gebieden waarin het niveau van één of meerdere verontreinigende stoffen hoger is dan de met de overschrijdingsmarge verhoogde grenswaarde, plannen of programma's moeten worden vastgesteld die ertoe leiden dat binnen de daarvoor gestelde termijn aan de grenswaarde wordt voldaan.

Motivering

Deze nieuwe overweging stoelt op een bepaling in de luchtkwaliteitsrichtlijn, die onder bepaalde voorwaarden de vaststelling van plannen of programma's voorziet voor de naleving van de vastgestelde grenswaarden.

Amendement 4 Overweging 2 ter (nieuw)

(2 ter) De vaststelling van grenswaarden moet volgens richtlijn 96/62/EG gebaseerd moeten zijn op de bevindingen van internationale wetenschappelijke

groepen die zich op dit gebied bewegen.

Motivering

Basis voor het vaststellen van grenswaarden zijn erkende, wetenschappelijke studies.

Amendement 5

Overweging 2 quater (nieuw)

(2 quater) Indien de naleving van grenswaarden in de directe nabijheid van industriële installaties moeilijk is, kan de termijn voor de naleving van de grenswaarde worden verlengd.

Motivering

Deze wijziging is nodig in verband met de vaststelling van grenswaarden voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. In specifieke situaties moet de termijn voor de naleving van de grenswaarde verlengd kunnen worden.

Amendement 6

Overweging 3

(3) Wetenschappelijk bewijsmateriaal toont aan dat arseen, cadmium, nikkel en bepaalde polycyclische aromatische koolwaterstoffen genotoxische carcinogenen voor de mens zijn en dat er geen drempel kan worden vastgesteld, waaronder deze stoffen geen risico voor de gezondheid van de mens vormen. De beïnvloeding van de menselijke gezondheid en het milieu vindt plaats via concentraties in de lucht en via depositie.

Met het oog op de economische en technische haalbaarheid kunnen in bepaalde gebieden geen luchtconcentraties van arseen, cadmium, nikkel en polycyclische aromatische koolwaterstoffen worden bereikt, die geen aanmerkelijk risico voor de gezondheid van de mens vormen.

(3) Wetenschappelijk bewijsmateriaal toont aan dat arseen, cadmium, nikkel en bepaalde polycyclische aromatische koolwaterstoffen genotoxische carcinogenen voor de mens zijn en dat er geen drempel kan worden vastgesteld, waaronder deze stoffen geen risico voor de gezondheid van de mens vormen. De beïnvloeding van de menselijke gezondheid en het milieu vindt plaats via concentraties in de lucht en via depositie.

Motivering

Beklemtuning van de gevolgen van arseen, cadmium, nikkel en bepaalde polycyclische aromatische koolwaterstoffen voor de menselijke gezondheid en het milieu.

Amendement 7
Overweging 4

(4) Benzo(a)pyreen dient te worden gebruikt als een marker voor het carcinogene risico van polycyclische aromatische koolwaterstoffen in de lucht ***en er dient een streefwaarde te worden bepaald die voor zover mogelijk moet worden bereikt.***

(4) Benzo(a)pyreen dient te worden gebruikt als een marker voor het carcinogene risico van polycyclische aromatische koolwaterstoffen in de lucht.

Motivering

In verband met de vaststelling van een grenswaarde voor benzo(a)pyreen.

Amendement 8
Overweging 4 bis (nieuw)

(4 bis) Met het oog op de doelstreffende bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu worden langetermijndoelstellingen voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen vastgesteld.

Motivering

De nieuwe overweging heeft te maken met de vaststelling van langetermijngrenswaarden voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

Amendement 9
Overweging 4 bis

(4 bis) De streefwaarde voor benzo(a)pyreen zou geen maatregelen vereisen die overmatige kosten met zich meebrengen. Voor industriële installaties zou de streefwaarde geen maatregelen met zich meebrengen die verder gaan dan de toepassing van de beste beschikbare technieken (BBT), zoals krachtens Richtlijn 96/61/EG vereist is, en zou deze met name niet leiden tot de sluiting van installaties. Zij zou de lidstaten echter wel verplichten tot het nemen van alle kosteneffectieve bestrijdingsmaatregelen in de relevante sectoren, zoals huisverwarming met vaste brandstoffen.

Schrappen

Motivering

Naar aanleiding van de vaststelling van een grenswaarde voor benzo(a)pyreen.

Amendement 10

Overweging 5

(5) Waar de concentraties bepaalde beoordelingsdrempels overschrijden zal monitoring van arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen verplicht zijn. Daarnaast dient monitoring van achtergrondconcentraties in de lucht en van depositie plaats te vinden.

Schrappen

Motivering

De schrapping heeft te maken met de vaststelling van langetermijngrenswaarden voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

Amendement 11

Overweging 6

(6) Overeenkomstig artikel 176 van het Verdrag kunnen de lidstaten verdergaande beschermingsmaatregelen met betrekking tot arseen, cadmium, kwik, nikkel en polycyclische aromatische koolwaterstoffen handhaven of treffen, mits deze verenigbaar zijn met het Verdrag en aan de Commissie kenbaar worden gemaakt.

(6) De in deze richtlijn vastgestelde grenswaarden voor de concentraties van arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen in de lucht zijn minimumeisen. De lidstaten kunnen overeenkomstig artikel 176 van het Verdrag strengere grenswaarden vaststellen of handhaven, mits deze verenigbaar zijn met het Verdrag en aan de Commissie kenbaar worden gemaakt.

Motivering

De wijziging is nodig naar aanleiding van de vaststelling van grenswaarden voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

Amendement 12

Overweging 7

(7) Methyلكwik is een mogelijk carcinogeen voor de mens, terwijl elementair kwik wordt beschouwd als niet-classificeerbaar wat betreft carcinogeniteit. De belangrijkste wijze van blootstelling aan kwik is via inslikken; in Europa liggen

(7) Methyلكwik is een mogelijk carcinogeen voor de mens, terwijl elementair kwik wordt beschouwd als niet-classificeerbaar wat betreft carcinogeniteit. De belangrijkste wijze van blootstelling aan kwik is via inslikken; in Europa liggen

de concentraties in de lucht lager dan het niveau waarbij zij een nadelige invloed op de gezondheid van de mens hebben. Aangezien de lucht het belangrijkste overbrengingsmedium van kwik in het milieu is, draagt depositie van door de lucht vervoerd kwik bij aan de accumulatie van toxisch methylkwik in het water en de bodem. Op dit moment is er onvoldoende bekend over de cyclus van kwik in het milieu, met name wat betreft verplaatsingssnelheden en blootstellingsroutes, zodat het vaststellen van **streef**waarden in dit stadium niet dienstig is.

de concentraties in de lucht lager dan het niveau waarbij zij een nadelige invloed op de gezondheid van de mens hebben. Aangezien de lucht het belangrijkste overbrengingsmedium van kwik in het milieu is, draagt depositie van door de lucht vervoerd kwik bij aan de accumulatie van toxisch methylkwik in het water en de bodem. Op dit moment is er onvoldoende bekend over de cyclus van kwik in het milieu, met name wat betreft verplaatsingssnelheden en blootstellingsroutes, zodat het vaststellen van **grens**waarden in dit stadium niet dienstig is.

Motivering

Verduidelijking van de uitwerkingen van kwik op de menselijke gezondheid en het milieu.

Amendement 13

Overweging 7 bis (nieuw)

(7 bis) De Commissie toetst alle geëigende maatregelen met als doel een vermindering van het kwikgehalte in terrestrische en aquatische ecosystemen en aldus de opname van kwik via de voeding, alsook vermijding van kwik in bepaalde producten.

Motivering

Het grootste probleem in Europa wat kwik betreft, is de orale opname via de voeding, vooral vis. De Commissie dient derhalve, zoals ook in het technisch document over kwik werd aanbevolen, speciale strategieën te ontwikkelen om dit tegen te gaan.

Amendement 14

Overweging 8

(8) De Commissie en de lidstaten dienen, teneinde de herziening van de onderhavige richtlijn in 2008 te vergemakkelijken, ***te overwegen*** onderzoek naar de gevolgen van arseen, cadmium, kwik, nikkel en polycyclische aromatische koolwaterstoffen voor de gezondheid van de mens en het milieu, in het bijzonder ***via*** depositie, ***te bevorderen***.

(8) De Commissie en de lidstaten dienen, teneinde de herziening van de onderhavige richtlijn in 2008 te vergemakkelijken, ***al het mogelijke te doen voor*** onderzoek naar de gevolgen van arseen, cadmium, kwik, nikkel en polycyclische aromatische koolwaterstoffen voor de gezondheid van de mens en het milieu, in het bijzonder ***naar een toekomstige regeling met betrekking tot*** depositie.

Motivering

Op de middellange termijn dient depositie in de hele EU middels grens- en/of streefwaarden te worden geregeld.

Amendement 15

Overweging 14

(14) De benodigde wijzigingen voor aanpassing aan de vooruitgang van wetenschap en techniek dienen uitsluitend betrekking te hebben op criteria en technieken voor het beoordelen van concentraties en depositie van gereguleerde verontreinigende stoffen of gedetailleerde regelingen voor het verstrekken van informatie aan de Commissie. Zij dienen geen directe of indirecte wijziging van de **streefwaarde of de beoordelingsdrempels** in te houden.

(14) De benodigde wijzigingen voor aanpassing aan de vooruitgang van wetenschap en techniek dienen uitsluitend betrekking te hebben op criteria en technieken voor het beoordelen van concentraties en depositie van gereguleerde verontreinigende stoffen of gedetailleerde regelingen voor het verstrekken van informatie aan de Commissie. Zij dienen geen directe of indirecte wijziging van de **grenswaarde** in te houden.

Motivering

Deze wijziging is nodig naar aanleiding van de vaststelling van grenswaarden voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

Amendement 16

Artikel 1, letter a)

(a) stelt **een streefwaarde** vast voor de concentratie van benzo(a)pyreen in de lucht, teneinde schadelijke gevolgen van **polycyclische aromatische koolwaterstoffen** voor de gezondheid van de mens te vermijden, te voorkomen of te verminderen;

(a) stelt **grenswaarden en langetermijndoelstellingen** vast voor de concentratie van **arseen, cadmium, nikkel en** benzo(a)pyreen in de lucht, teneinde schadelijke gevolgen van polycyclische aromatische koolwaterstoffen voor de gezondheid van de mens **en het milieu als geheel** te vermijden, te voorkomen of te verminderen;

Motivering

Deze wijziging is nodig naar aanleiding van de vaststelling van grenswaarden en langetermijndoelstellingen voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

Amendement 17

Artikel 1, letter b)

(b) waarborgt dat de luchtkwaliteit, wat polycyclische aromatische koolwater-

(b) waarborgt dat de luchtkwaliteit, wat **arseen, cadmium, nikkel en** polycyclische

stoffen betreft, waar deze goed is op peil wordt gehouden en waar nodig wordt verbeterd;

aromatische koolwaterstoffen betreft, waar deze goed is op peil wordt gehouden en waar nodig wordt verbeterd;

Motivering

Deze wijziging is nodig naar aanleiding van de vaststelling van grenswaarden voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

Amendement 18 Artikel 1, letter c)

(c) stelt gemeenschappelijke methoden en criteria vast voor de beoordeling van de concentratie van arseen, cadmium, kwik, nikkel en polycyclische aromatische koolwaterstoffen in de lucht en van de depositie van arseen, cadmium, kwik en polycyclische aromatische koolwaterstoffen;

(c) stelt gemeenschappelijke methoden en criteria vast voor **de vaststelling en** de beoordeling van de concentratie van arseen, cadmium, kwik, nikkel en polycyclische aromatische koolwaterstoffen in de lucht en van de depositie van arseen, cadmium, kwik en polycyclische aromatische koolwaterstoffen;

Motivering

Verduidelijking van artikel 1, letter c).

Amendement 19 Artikel 2, alinea 1

Voor de toepassing van deze richtlijnen gelden de definities van artikel 2 van Richtlijn 96/62/EG, **met uitzondering van de definitie van "streefwaarde"**.

Voor de toepassing van deze richtlijnen gelden de definities van artikel 2 van Richtlijn 96/62/EG.

Motivering

De schrapping gebeurt naar aanleiding van de vaststelling van grenswaarden voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. Artikel 2 van richtlijn 96/62/EG bevat een aantal definities die ook voor deze richtlijn van nut zijn.

Amendement 20 Artikel 2, alinea 2, letter a)

(a) **"streefwaarde": een concentratie in de lucht die is vastgesteld om de gevolgen voor de gezondheid van de mens en/of het milieu beperkt te houden;**

(a) **"langetermijndoel": een concentratie in de lucht waaronder de schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en/of het milieu als geheel volgens de huidige wetenschappelijke inzichten tot**

een minimum worden gereduceerd. Dit doel moet op de lange termijn worden bereikt om de menselijke gezondheid en het milieu doeltreffend te beschermen, tenzij dit niet kan worden verwezenlijkt met maatregelen die evenredig zijn tot het beoogde doel.

Motivering

De nieuwe definitie van het begrip "langetermijndoel" is nodig naar aanleiding van de vaststelling van langetermijnstreefwaarden voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

Amendement 21

Artikel 2, alinea 2, letter b)

(b) "beoordelingsdrempel": *een* in bijlage I vastgesteld niveau, *waarboven overeenkomstig artikel 4 van deze richtlijn monitoring van de luchtkwaliteit vereist is;*

(b) "*bovenste* beoordelingsdrempel": *het* in bijlage I vermelde niveau, *waaronder een combinatie van metingen en modellen kan worden gebruikt voor de beoordeling van de luchtkwaliteit overeenkomstig artikel 6, lid 3, van Richtlijn 96/62/EG;*

Motivering

De definitie van "bovenste beoordelingsdrempel" stoelt op artikel 6, lid 3 van richtlijn 96/62/EG.

Amendement 22

Artikel 2, alinea 2, letter b bis) (nieuw)

(b bis) "onderste beoordelingsdrempel": het in bijlage I vermelde niveau, waaronder uitsluitend technieken op basis van modellen of objectieve ramingen mogen worden gebruikt voor de beoordeling van de luchtkwaliteit overeenkomstig artikel 6, lid 4, van Richtlijn 96/62/EG;

Motivering

De definitie van "onderste beoordelingsdrempel" stoelt op artikel 6, lid 4 van richtlijn 96/62/EG.

Amendement 23
Artikel 2, alinea 2, letter c)

(c) "vaste metingen": metingen *verricht op vaste meetpunten, hetzij continu, hetzij door middel van aselechte bemonstering;*

(c) "vaste metingen": *overeenkomstig artikel 6, lid 5, van Richtlijn 96/62/EG verrichte metingen.*

Motivering

De definitie van "vaste metingen" stoelt op artikel 6, lid 5 van richtlijn 96/62/EG.

Amendement 24
Artikel 2 bis (nieuw)

Artikel 2 bis

Arseen

1. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de concentraties van arseen in de lucht, zoals beoordeeld overeenkomstig artikel 4, de in bijlage I aangegeven grenswaarde vanaf de daarin vermelde data niet overschrijden.

2. De in bijlage I vastgestelde overschrijdingsmarge is van toepassing overeenkomstig artikel 8 van Richtlijn 96/62/EG.

3. Indien de in bijlage I vastgestelde grenswaarde vanaf de daarin vermelde data in de directe omgeving van bepaalde industriële installaties niet in acht wordt genomen, kan een lidstaat de Commissie verzoeken om een verlenging van de termijn voor een bepaalde duur. De Commissie kan op verzoek van een lidstaat volgens de procedure van artikel 6, lid 2 één verlenging voor een periode van ten hoogste 5 jaar verlenen, indien de betrokken lidstaat de nodige redenen voor een dergelijke verlenging aanvoert. Deze redenen zijn ten minste:

- een nauwkeurige beschrijving van de

directe omgeving van de industriële installaties waar de grenswaarde wordt overschreden;

- de overeenkomstig artikel 4 beoordeelde arseenconcentratie in de lucht;

- het precieze aantal mensen dat voortdurend of van tijd tot tijd wordt blootgesteld aan de verhoogde arseenconcentratie in de lucht die de grenswaarde overschrijdt;

- alle redenen, in het bijzonder de emissiebronnen, die aan de niet-naleving van de grenswaarde ten grondslag liggen;

- het bewijs dat alle redelijkerwijs te nemen maatregelen voor het verlagen van de arseenconcentratie in de lucht op de in bijlage I beschreven wijze zijn genomen, in het bijzonder op basis van de beste beschikbare technieken overeenkomstig richtlijn 96/61/EG van de Raad van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging¹;

4. Het doel voor de lange termijn voor de arseenconcentratie in de lucht is in bijlage I vastgesteld. De lidstaten stellen een lijst op van de zones en agglomeraties waar de arseenconcentratie in de lucht, die overeenkomstig artikel 4 wordt beoordeeld, aan het in bijlage I vastgestelde langetermijndoel voldoet of dit overschrijdt, doch niet de in bijlage I vastgestelde grenswaarde overschrijdt. Voor dergelijke zones en agglomeraties ontwikkelen en implementeren de lidstaten kostenefficiënte maatregelen, teneinde het doel op de lange termijn te bereiken.

¹ PB L 257 van 10.10.1996, blz. 26.

Motivering

De vaststelling van een bindende grenswaarde voor arseen is omwille van de bescherming van zowel de menselijke gezondheid, als het milieu noodzakelijk. Doel is het zo veel mogelijk verminderen van de schadelijke effecten op mens en milieu, overeenkomstig het

voorzorgsbeginsel. De wetenschappelijke werkgroep voor zware metalen heeft zich in haar technische document dat aan de richtlijn ten grondslag ligt duidelijk uitgesproken vóór de vaststelling van een grenswaarde voor arseen. In de directe omgeving van industriële installaties kan de naleving van de grenswaarde tot 2010 onder bepaalde omstandigheden moeilijk zijn. Om schrijnende gevallen te vermijden, kan de Commissie dan ook een verlenging van de termijn voor de naleving van de grenswaarde toestaan. Hiervoor geldt evenwel de voorwaarde dat de desbetreffende lidstaat aantoonst alle redelijkerwijs te verwachten maatregelen heeft genomen voor de naleving van de grenswaarde. In het bijzonder dient hierbij gekeken te worden naar de beste beschikbare technieken overeenkomstig richtlijn 96/61/EG. Naast de grenswaarde wordt een ambitieuze langetermijnstreefwaarde voor arseen voorgesteld, die voor zover mogelijk gehaald moet worden. De vastlegging van een overschrijdingsmarge stoelt op artikel 4, lid 4 van richtlijn 96/62/EG. Overeenkomstig artikel 8 van dezelfde richtlijn moeten de lidstaten voor zones en agglomeraties waar de grenswaarde verhoogd met de tolerantie­marge overschreden wordt, plannen ontwikkelen die ertoe leiden dat binnen de daartoe gestelde termijn aan de grenswaarde wordt voldaan.

Amendement 25
Artikel 2 ter (nieuw)

Artikel 2 ter
Cadmium

- 1. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de concentraties van cadmium in de lucht, zoals beoordeeld overeenkomstig artikel 4, de in bijlage I bis aangegeven grenswaarde vanaf de daarin vermelde data niet overschrijden.**
- 2. De in bijlage I bis vastgestelde overschrijdingsmarge is van toepassing overeenkomstig artikel 8 van Richtlijn 96/62/EG.**
- 3. Indien de in bijlage I bis vastgestelde grenswaarde vanaf de daarin vermelde data in de directe omgeving van bepaalde industriële installaties niet in acht wordt genomen, kan een lidstaat de Commissie verzoeken om een verlenging van de termijn voor een bepaalde duur. De Commissie kan op verzoek van een lidstaat volgens de procedure van artikel 6, lid 2 één verlenging voor een periode van ten hoogste 5 jaar verlenen, indien de betrokken lidstaat de nodige redenen voor een dergelijke verlenging aanvoert. Deze**

redenen zijn ten minste:

- een nauwkeurige beschrijving van de directe omgeving van de industriële installaties waar de grenswaarde wordt overschreden;*
- de overeenkomstig artikel 4 beoordeelde cadmiumconcentratie in de lucht;*
- het precieze aantal mensen dat voortdurend of van tijd tot tijd wordt blootgesteld aan de verhoogde cadmiumconcentratie in de lucht die de grenswaarde overschrijdt;*
- alle redenen, in het bijzonder de emissiebronnen, die aan de niet-naleving van de grenswaarde ten grondslag liggen;*
- het bewijs dat alle redelijkerwijs te nemen maatregelen voor het verlagen van de cadmiumconcentratie in de lucht op de in bijlage I bis beschreven wijze zijn genomen, in het bijzonder op basis van de beste beschikbare technieken overeenkomstig richtlijn 96/61/EG;*

4. Het doel voor de lange termijn voor de cadmiumconcentratie in de lucht is in bijlage I bis vastgesteld. De lidstaten stellen een lijst op van de zones en agglomeraties waar de cadmiumconcentratie in de lucht, die overeenkomstig artikel 4 wordt beoordeeld, aan het in bijlage I bis vastgestelde langetermijndoel voldoet of dit overschrijdt, doch niet de in bijlage I bis vastgestelde grenswaarde overschrijdt. Voor dergelijke zones en agglomeraties ontwikkelen en implementeren de lidstaten kostenefficiënte maatregelen, teneinde het doel op de lange termijn te bereiken.

Motivering

De vaststelling van een bindende grenswaarde voor cadmium is omwille van de bescherming van zowel de menselijke gezondheid, als het milieu noodzakelijk. Doel is het zo veel mogelijk verminderen van de schadelijke effecten op mens en milieu, overeenkomstig het voorzorgsbeginsel. De wetenschappelijke werkgroep voor zware metalen heeft zich in haar technisch document dat aan de richtlijn ten grondslag ligt duidelijk uitgesproken vóór de

vaststelling van een grenswaarde voor cadmium. In de directe omgeving van industriële installaties kan de naleving van de grenswaarde tot 2010 onder bepaalde omstandigheden moeilijk zijn. Om schrijnende gevallen te vermijden, kan de Commissie dan ook een verlenging van de termijn voor de naleving van de grenswaarde toestaan. Hiervoor geldt evenwel de voorwaarde dat de desbetreffende lidstaat aantoont alle redelijkerwijs te verwachten maatregelen heeft genomen voor de naleving van de grenswaarde. In het bijzonder dient hierbij gekeken te worden naar de beste beschikbare technieken overeenkomstig richtlijn 96/61/EG. Naast de grenswaarde wordt een ambitieuze langetermijnstreefwaarde voor cadmium voorgesteld, die voor zover mogelijk gehaald moet worden. De vastlegging van een overschrijdingsmarge stoelt op artikel 4, lid 4 van richtlijn 96/62/EG. Overeenkomstig artikel 8 van dezelfde richtlijn moeten de lidstaten voor zones en agglomeraties waar de grenswaarde verhoogd met de tolerantiemarge overschreden wordt, plannen ontwikkelen die ertoe leiden dat binnen de daartoe gestelde termijn aan de grenswaarde wordt voldaan.

Amendement 26
Artikel 2 quater (nieuw)

Artikel 2 quater

Kwik

- 1. De lidstaten zorgen ervoor dat in overeenstemming met artikel 4 meetstations voor het beoordelen van emissieconcentraties van de totale hoeveelheid gasvormig kwik in de lucht en van kwikdeposities opgericht worden en operationeel zijn.**
- 2. Daarnaast wordt monitoring aanbevolen van tweewaardig kwik in deeltjes en als gas.**

Motivering

Zoals de wetenschappelijke werkgroep voor kwik in haar rapport heeft geconstateerd, is het grootste probleem in verband met kwik in Europa de orale opname van deze stof via de voeding, met name vis. Daarnaast bestaan er relatief weinig gegevens over kwik en bestaat er geen gestandaardiseerde methode voor het meten en de beoordeling van kwik in de lucht en in deposities. Het verslag neemt derhalve de conclusies van de werkgroep over, die geen grenswaarde voor kwik voorstelt, maar gerichte strategieën ter vermindering van kwik in vis en bepaalde producten, alsook aanbeveelt een uniform monitoringsysteem op poten te zetten.

Amendement 27
Artikel 2 quinquies (nieuw)

Artikel 2 quinquies

Nikkel

- 1. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat de**

concentraties van nikkel in de lucht, zoals beoordeeld overeenkomstig artikel 4, de in bijlage I ter aangegeven grenswaarde vanaf de daarin vermelde data niet overschrijden.

2. De in bijlage I ter vastgestelde overschrijdingsmarge is van toepassing overeenkomstig artikel 8 van Richtlijn 96/62/EG.

3. Indien de in bijlage I ter vastgestelde grenswaarde vanaf de daarin vermelde data in de directe omgeving van bepaalde industriële installaties niet in acht wordt genomen, kan een lidstaat de Commissie verzoeken om een verlenging van de termijn voor een bepaalde duur.

De Commissie kan op verzoek van een lidstaat volgens de procedure van artikel 6, lid 2 één verlenging voor een periode van ten hoogste 5 jaar verlenen, indien de betrokken lidstaat de nodige redenen voor een dergelijke verlenging aanvoert. Deze redenen zijn ten minste:

- een nauwkeurige beschrijving van de directe omgeving van de industriële installaties waar de grenswaarde wordt overschreden;*
- de overeenkomstig artikel 4 beoordeelde nikkelconcentratie in de lucht;*
- het precieze aantal mensen dat voortdurend of van tijd tot tijd wordt blootgesteld aan de verhoogde nikkelconcentratie in de lucht die de grenswaarde overschrijdt;*
- alle redenen, in het bijzonder de emissiebronnen, die aan de niet-naleving van de grenswaarde ten grondslag liggen;*
- het bewijs dat alle redelijkerwijs te nemen maatregelen voor het verlagen van de nikkelconcentratie in de lucht op de in bijlage I ter beschreven wijze zijn genomen, in het bijzonder op basis van de beste beschikbare technieken overeenkomstig richtlijn 96/61/EG;*

4. Het doel voor de lange termijn voor de

nikkelconcentratie in de lucht is in bijlage I ter vastgesteld. De lidstaten stellen een lijst op van de zones en agglomeraties waar de nikkelconcentratie in de lucht, die overeenkomstig artikel 4 wordt beoordeeld, aan het in bijlage I ter vastgestelde langetermijndoel voldoet of dit overschrijdt, doch niet de in bijlage I ter vastgestelde grenswaarde overschrijdt. Voor dergelijke zones en agglomeraties ontwikkelen en implementeren de lidstaten kostenefficiënte maatregelen, teneinde het doel op de lange termijn te bereiken.

Motivering

De vaststelling van een bindende grenswaarde voor nikkel is omwille van de bescherming van zowel de menselijke gezondheid, als het milieu noodzakelijk. Doel is het zo veel mogelijk verminderen van de schadelijke effecten op mens en milieu, overeenkomstig het voorzorgsbeginsel. De wetenschappelijke werkgroep voor zware metalen heeft zich in haar technische document dat aan de richtlijn ten grondslag ligt duidelijk uitgesproken vóór de vaststelling van een grenswaarde voor nikkel. In de directe omgeving van industriële installaties kan de naleving van de grenswaarde tot 2010 onder bepaalde omstandigheden moeilijk zijn. Om schrijnende gevallen te vermijden, kan de Commissie dan ook een verlenging van de termijn voor de naleving van de grenswaarde toestaan. Hiervoor geldt evenwel de voorwaarde dat de desbetreffende lidstaat aantoont alle redelijkerwijs te verwachten maatregelen heeft genomen voor de naleving van de grenswaarde. In het bijzonder dient hierbij gekeken te worden naar de beste beschikbare technieken overeenkomstig richtlijn 96/61/EG. Naast de grenswaarde wordt een ambitieuze langetermijnstreefwaarde voor nikkel voorgesteld, die voor zover mogelijk gehaald moet worden. De vastlegging van een overschrijdingsmarge stoelt op artikel 4, lid 4 van richtlijn 96/62/EG. Overeenkomstig artikel 8 van dezelfde richtlijn moeten de lidstaten voor zones en agglomeraties waar de grenswaarde verhoogd met de tolerantiemarge overschreden wordt, plannen ontwikkelen die ertoe leiden dat binnen de daartoe gestelde termijn aan de grenswaarde wordt voldaan.

Amendement 28

Artikel 3, lid 2

2. De lidstaten nemen **alle** benodigde maatregelen **die geen buitensporige kosten met zich meebrengen** teneinde te waarborgen dat de **concentraties** benzo(a)pyreen in de lucht, **zoals beoordeeld overeenkomstig artikel 4, de streefwaarde van 1 ng/m³ die van toepassing is op het gemiddelde benzo(a)pyreengehalte in de PM₁₀-fractie per kalenderjaar, niet overschrijden.**

2. De lidstaten nemen **de** benodigde maatregelen teneinde te waarborgen dat de **concentratie** benzo(a)pyreen in de lucht, **die volgens artikel 4 wordt beoordeeld, de in bijlage I quater genoemde grenswaarde vanaf de daarin vermelde data, niet overschrijdt.**

Motivering

De vaststelling van een bindende grenswaarde voor benzo(a)pyreen is omwille van de bescherming van zowel de menselijke gezondheid, als het milieu noodzakelijk. Doel is het zo veel mogelijk verminderen van schadelijke effecten op mens en milieu, overeenkomstig het voorzorgsbeginsel. De wetenschappelijke werkgroep voor zware metalen heeft zich in haar technische document dat aan de richtlijn ten grondslag ligt duidelijk uitgesproken vóór de vaststelling van een grenswaarde voor benzo(a)pyreen.

Amendement 29

Artikel 3, lid 3

3. De lidstaten stellen een lijst op van de zones en agglomeraties waar de niveaus van de benzo(a)pyreen onder de streefwaarde liggen. In die zones en agglomeraties houden de lidstaten de niveaus van benzo(a)pyreen beneden de streefwaarde en streven zij ernaar de met duurzame ontwikkeling verenigbare optimale luchtkwaliteit te behouden.

3. De in bijlage I quater vastgestelde overschrijdingsmarge is van toepassing overeenkomstig artikel 8 van Richtlijn 96/62/EG.

Motivering

De vaststelling van een overschrijdingsmarge stoelt op artikel 4, lid 4 van richtlijn 96/62/EG. Overeenkomstig artikel 8 van richtlijn 96/62/EG moeten voor zones en agglomeraties waarin de met de overschrijdingsmarge verhoogde grenswaarde wordt overschreden, plannen of programma's worden vastgesteld die ertoe leiden dat binnen de daarvoor gestelde termijn aan de grenswaarde wordt voldaan.

Amendement 30

Artikel 3, leden 4 en 4 bis (nieuw)

***4. De lidstaten stellen een lijst op van de zones en agglomeraties waar de in artikel 3, lid 2, vastgestelde streefwaarde wordt overschreden.
Voor dergelijke zones en agglomeraties specificeren de lidstaten de overschrijdingsgebieden en de bronnen die aan deze overschrijding bijdragen. In de desbetreffende gebieden moeten de lidstaten voor alle industriële installaties die aan de overschrijding bijdragen de toepassing aantonen van alle noodzakelijke maatregelen die geen buitensporige kosten met zich meebrengen, met name toegespitst op de grootste emissiebronnen en met inbegrip van de toepassing van de beste beschikbare technieken zoals gedefinieerd***

4. Indien de in bijlage I quater vastgestelde grenswaarde vanaf de daarin vermelde data in de directe omgeving van bepaalde industriële installaties niet in acht wordt genomen, kan een lidstaat de Commissie verzoeken om een verlenging van de termijn voor een bepaalde duur. De Commissie kan op verzoek van een lidstaat volgens de procedure van artikel 6, lid 2 één verlenging voor een periode van ten hoogste 5 jaar verlenen, indien de betrokken lidstaat de nodige redenen voor een dergelijke verlenging aanvoert. Deze redenen zijn ten minste:

*in artikel 2, lid 11, van Richtlijn
96/61/EG.*

- een nauwkeurige beschrijving van de directe omgeving van de industriële installaties waar de grenswaarde wordt overschreden;*
 - de overeenkomstig artikel 4 beoordeelde benzo(a)pyreenconcentratie in de lucht;*
 - het precieze aantal mensen dat voortdurend of van tijd tot tijd wordt blootgesteld aan de verhoogde benzo(a)pyreenconcentratie in de lucht die de grenswaarde overschrijdt;*
 - alle redenen, in het bijzonder de emissiebronnen, die aan de niet-naleving van de grenswaarde ten grondslag liggen;*
 - het bewijs dat alle redelijkerwijs te nemen maatregelen voor het verlagen van de benzo(a)pyreenconcentratie in de lucht op de in bijlage I quater beschreven wijze zijn genomen, in het bijzonder op basis van de beste beschikbare technieken overeenkomstig richtlijn 96/61/EG;*
- 4 bis. Het doel voor de lange termijn voor de benzo(a)pyreenconcentratie in de lucht is in bijlage I ter vastgesteld. De lidstaten stellen een lijst op van de zones en agglomeraties waar de benzo(a)pyreenconcentratie in de lucht, die overeenkomstig artikel 4 wordt beoordeeld, aan het in bijlage I ter vastgestelde langetermijndoel voldoet of dit overschrijdt, doch niet de in bijlage I ter vastgestelde grenswaarde overschrijdt. Voor dergelijke zones en agglomeraties ontwikkelen en implementeren de lidstaten kostenefficiënte maatregelen, teneinde het doel op de lange termijn te bereiken.*

Motivering

In de directe omgeving van industriële installaties kan de naleving van de grenswaarde tot 2010 onder bepaalde omstandigheden moeilijk zijn. Om schrijnende gevallen te vermijden, kan de Commissie dan ook een verlenging van de termijn voor de naleving van de grenswaarde toestaan. Hiervoor geldt evenwel de voorwaarde dat de desbetreffende lidstaat

aantoont alle redelijkerwijs te verwachten maatregelen heeft genomen voor de naleving van de grenswaarde. In het bijzonder dient hierbij gekeken te worden naar de beste beschikbare technieken overeenkomstig richtlijn 96/61/EG. Naast de grenswaarde wordt een ambitieuze langetermijnstreefwaarde voor benzo(a)pyreen voorgesteld, die voor zover mogelijk gehaald moet worden.

Amendement 31

Artikel 4, lid 1, alinea's 2 bis en 2 ter (nieuw)

***Onderste en bovenste
beoordelingsdrempels voor arseen,
cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen
worden in bijlage I, punt I vastgesteld.***

***De indeling van de zones en de
agglomeraties in verband met artikel 6
van richtlijn 96/62/EG wordt ten minste
eens in de vijf jaar getoetst volgens de in
bijlage I, punt II van de onderhavige
richtlijn vermelde procedure. Bij
significante wijzigingen van de
activiteiten die voor de concentratie van
arseen, cadmium, nikkel en
benzo(a)pyreen in de lucht relevant zijn,
moet de indeling eerder worden getoetst.***

Motivering

Naar aanleiding van de vaststelling van beoordelingsdrempels.

Amendement 32

Artikel 4, lid 1, alinea 3

***Begeleidende monitoring van
tweewaardig kwik in deeltjes en als gas
wordt aanbevolen.***

Schrappen

Motivering

Deze bepaling is (nieuw) opgenomen in artikel 2 quater (zie amendement 26).

Amendement 33

Artikel 4, lid 2

***2. De beoordelingsdrempels voor arseen,
cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen en de
methoden voor het bepalen van de
overschrijding ervan worden vastgesteld
in bijlage I. In zones en agglomeraties***

Schrappen

waar de beoordelingsdrempels worden overschreden is vaste meting van luchtconcentraties verplicht. Om de bijdrage van gekanaliseerde emissies te beoordelen mogen luchtkwaliteitsmodellen worden gebruikt.

Waar de niveaus lager zijn dan de beoordelingsdrempel, kunnen indicatieve meetmethoden worden gebruikt om de luchtkwaliteit in een zone of agglomeratie te meten, behalve voor benzo(a)pyreen, waarvoor vaste metingen verplicht zijn in alle agglomeraties.

Motivering

De schrapping heeft te maken met de vaststelling van grenswaarden voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. Met de invoering van grenswaarden zijn overeenkomstig artikel 6, de leden 2 en 5 van richtlijn 96/62/EG metingen verplicht op vaste plaatsen in zones en agglomeraties waar de niveaus tussen de grenswaarde en de overschrijdingsmarge liggen, alsook in andere zones waar de niveaus hoger liggen dan de grenswaarde.

Amendement 34 Artikel 4, lid 3

3. De criteria voor de bepaling van de plaats van de monsternemingspunten voor de meting van arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen in de lucht zijn vermeld in bijlage II, de delen I en II.

3. Het minimale aantal monsternemingspunten voor vaste metingen van de concentraties wordt vastgesteld onder punt IV van bijlage II. De monsternemingspunten worden geïnstalleerd in elke zone of agglomeratie waar metingen moeten worden uitgevoerd.

Het minimale aantal monsternemingspunten voor vaste metingen van de concentraties wordt vastgesteld onder punt IV van bijlage II. De monsternemingspunten worden geïnstalleerd in elke zone of agglomeratie waar metingen moeten worden uitgevoerd, *indien vaste metingen de enige bron van gegevens zijn over de concentraties binnen die zone of agglomeratie. In zones en agglomeraties waarin de informatie uit vaste meetstations wordt aangevuld met informatie uit andere bronnen, zoals emissie-inventarissen, indicatieve meetmethoden of luchtkwaliteitsmodellen, dient het aantal geïnstalleerde vaste meetstations en de ruimtelijke resolutie van andere*

technieken toereikend te zijn om de concentraties van verontreinigende stoffen in de lucht overeenkomstig bijlage II, deel I, en bijlage III, deel I, te kunnen bepalen.

Motivering

Aanpassing aan het bepaalde met betrekking tot beoordeling in richtlijn 96/62/EG.

Amendement 35

Artikel 4, lid 4

4. Ongeacht de concentratieniveaus dient iedere 50 000 km² een monsternemingspunt te worden geïnstalleerd voor de indicatieve meting van arseen, cadmium, totaal gasvormig kwik, nikkel, benzo(a)pyreen en andere polycyclische aromatische koolwaterstoffen dan benzo(a)pyreen en van de totale depositie van arseen, cadmium, kwik en polycyclische aromatische koolwaterstoffen. Elke lidstaat plaatst ten minste één meetstation. Waar dienstig dient de monitoring te worden gecoördineerd met de monitoringstrategie en het meetprogramma van het EMEP. *Schrappen*

Motivering

Aanpassing aan het bepaalde met betrekking tot beoordeling van de luchtkwaliteit in richtlijn 96/62/EG.

Amendement 36

Artikel 4, lid 5, alinea 1

5. De criteria ter bepaling van de plaats van de monsternemingspunten voor de meting van arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen in de lucht zijn vermeld in bijlage II. *Schrappen*

Motivering

Het bepaalde in alinea 1 staat nu in artikel 4, lid 3 (zie amendement 34).

Amendement 37
Artikel 4, lid 5, alinea 2

De monsternemingspunten voor de monitoring van totaal gasvormig kwik en andere polycyclische aromatische koolwaterstoffen dan benzo(a)pyreen moeten zodanig worden geselecteerd dat geografische variatie en langetermijntendensen kunnen worden vastgesteld. Meetpunten voor polycyclische aromatische koolwaterstoffen worden op dezelfde locatie geplaatst als de monsternemingspunten voor benzo(a)pyreen. De punten II en III van bijlage II zijn van toepassing.

De monsternemingspunten voor de monitoring van totaal gasvormig kwik en andere polycyclische aromatische koolwaterstoffen dan benzo(a)pyreen moeten zodanig worden geselecteerd dat geografische variatie en langetermijntendensen kunnen worden vastgesteld. Meetpunten voor polycyclische aromatische koolwaterstoffen worden op dezelfde locatie geplaatst als de monsternemingspunten voor benzo(a)pyreen. **De monsternemingspunten voor kwik moeten voldoen aan het bepaalde in bijlage II, deel IV.** De punten II en III van bijlage II zijn van toepassing.

Motivering

Verduidelijkt wordt dat bijlage II, deel IV van toepassing is op monsternemingspunten voor kwik.

Amendement 38
Artikel 5, lid 9

9. De wijzigingen die nodig zijn om de bepalingen van **de leden 1 tot en met 6, van punt II van bijlage I en van de bijlagen II tot en met IV** aan te passen aan de vooruitgang van wetenschap en techniek, worden vastgesteld volgens de procedure van **artikel 6, lid 2**, doch mogen geen directe of indirecte wijzigingen van de **streefwaarde of beoordelingsdrempels** tot gevolg hebben.

9. De wijzigingen die nodig zijn om de bepalingen van bijlage I **tot IV** aan te passen aan de vooruitgang van wetenschap en techniek, worden vastgesteld volgens de procedure van **artikel 12 van richtlijn 96/62/EG**, doch mogen geen directe of indirecte wijzigingen van de **grenswaarden** tot gevolg hebben.

Motivering

Formele wijziging van de verwijzingen en vervanging van het woord streefwaarde door grenswaarden.

Amendement 39
Artikel 5

Indiening van informatie en verslagen

Schrappen

1. De lidstaten verstrekken de volgende

informatie aan de Commissie met betrekking tot zones en agglomeraties waar een van de beoordelingsdrempels zoals vermeld in bijlage I wordt overschreden:

- (a) de lijsten van de desbetreffende zones en agglomeraties,*
- (b) de overschrijdingsgebieden,*
- (c) de beoordeelde concentratiewaarden,*
- (d) de redenen voor de overschrijding en in het bijzonder de bronnen die ertoe bijdragen,*
- (e) de bevolking die wordt blootgesteld aan concentraties boven de beoordelingsdrempel.*

De lidstaten verstrekken verder alle gegevens die beoordeeld zijn overeenkomstig artikel 4.

De informatie wordt voor elk kalenderjaar uiterlijk op 30 september van het volgende jaar en de eerste keer uiterlijk in [...] ingediend.*

2. Naast de eisen zoals vermeld in lid 1 dienen de lidstaten alle maatregelen in die genomen zijn ingevolge artikel 3, lid 2.

3. De Commissie ziet erop toe dat alle informatie die krachtens lid 1 wordt ingediend, onverwijld via de daartoe geëigende middelen aan de bevolking beschikbaar wordt gesteld.

4. De Commissie stelt volgens de in artikel 6, lid 2, bedoelde procedure gedetailleerde regelingen vast voor het indienen van de informatie die krachtens lid 1 van dit artikel dient te worden verstrekt.

** Het jaar dat volgt op de datum als vermeld in artikel 15.*

Motivering

De schrapping heeft te maken met de vaststelling van grenswaarden voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen en het vervallen van de oorspronkelijk voorgestelde

beoordelingsdrempels. Het vereiste van indiening van informatie en verslagen vloeit aldus automatisch voort uit de bepalingen van richtlijn 96/62/EG.

Amendement 40
Artikel 7, lid 2

2. In deze gegevens worden ook de jaarlijkse overschrijdingen van de **streefwaarde** voor benzo(a)pyreen, zoals bepaald in **artikel 3, lid 2**, vermeld. De informatie vermeldt tevens de redenen voor de overschrijding en het gebied waarop deze van toepassing is. Voorts omvat de informatie een korte beoordeling in verband met de **streefwaarde** en passende informatie over de gevolgen voor de gezondheid.

Gegevens over eventuele maatregelen die genomen zijn krachtens artikel 3, lid 2, worden beschikbaar gesteld aan de in lid 1 van dit artikel bedoelde organisaties.

2. In deze gegevens worden ook de jaarlijkse overschrijdingen van de **grenswaarden** voor **arseen, cadmium, nikkel en** benzo(a)pyreen, zoals bepaald in **bijlage I ter en quater**, vermeld. De informatie vermeldt tevens de redenen voor de overschrijding en het gebied waarop deze van toepassing is. Voorts omvat de informatie een korte beoordeling in verband met de **grenswaarde** en passende informatie over de gevolgen voor de gezondheid **en de invloed op het milieu**.

Gegevens over eventuele maatregelen die genomen zijn krachtens artikel 3, lid 2, worden beschikbaar gesteld aan de in lid 1 van dit artikel bedoelde organisaties.

Indien plannen of programma's zoals bedoeld in artikel 8, lid 3 van richtlijn 96/62/EG voor het publiek toegankelijk gemaakt, maakt de lidstaat deze ook toegankelijk voor de in lid 1 van dit artikel genoemde organisaties. Dit geldt ook voor de documenten die nodig zijn volgens bijlage III, deel II bis van deze richtlijn.

Motivering

De wijziging is nodig naar aanleiding van de vaststelling van grenswaarden voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. Naast de gevolgen voor de gezondheid, dient bij de beoordeling ook rekening te worden gehouden met de effecten op het milieu. Plannen of programma's zoals bedoeld in artikel 8, lid 3 van richtlijn 96/62/EG moeten ook toegankelijk worden gemaakt voor de in lid 1 genoemde organisaties.

Amendement 41
Artikel 7, lid 3

3. De informatie wordt beschikbaar gesteld via bijvoorbeeld de pers, computernetwerken **of** teletekst.

3. De informatie wordt beschikbaar gesteld via bijvoorbeeld **radio en televisie**, de pers, **informatieschermen of computernetdiensten**, teletekst, telefoon of fax.

Motivering

De wijziging beoogt precisering en uitbreiding van de informatiekkanalen via dewelke de in artikel 7 bedoelde gegevens bekendgemaakt en ter beschikking moeten worden gesteld.

Amendement 42

Artikel 8, lid 2, letter a bis) (nieuw)

(a bis) nieuwe wetenschappelijke inzichten betreffende de toxicologische uitwerking van arseen, cadmium, nikkel, kwik en polycyclische aromatische koolwaterstoffen in de lucht op de menselijke gezondheid en het milieu als geheel;

Motivering

Het verslag moet ook de nieuwste inzichten betreffende de toxicologische uitwerkingen van arseen, cadmium, nikkel, kwik en polycyclische aromatische koolwaterstoffen op de menselijke gezondheid en het milieu bevatten, indien ze nuttig zijn voor het ontwikkelen van voorstellen tot wijzigingen van de richtlijn.

Amendement 43

Artikel 8, lid 3

3. Teneinde luchtconcentraties ***te bereiken*** die geen schadelijke ***gevolgen voor*** de gezondheid van de mens hebben ***en een redelijke bescherming van het milieu waarborgen, gelet op de economische en technische haalbaarheid van verdere maatregelen***, kan het in lid 1 bedoelde verslag waarnaar waar dienstig vergezeld gaan van voorstellen tot wijziging van deze richtlijn. In het licht van de meest recente ontwikkelingen van wetenschap en techniek onderzoekt de Commissie in het bijzonder het effect van arseen, cadmium en nikkel op de gezondheid van de mens met het oog op het kwantificeren van de genotoxische carcinogeniteit ervan en de geschiktheid van benzo(a)pyreen als marker voor de totale carcinogene werking van polycyclische aromatische koolwaterstoffen. Daarnaast zal de Commissie de regulering van de depositie van cadmium, kwik en bepaalde polycyclische aromatische koolwaterstoffen overwegen.

3. Teneinde luchtconcentraties die geen schadelijke ***invloed op*** de gezondheid van de mens hebben ***te bereiken en een hoog beschermingsniveau van het milieu als geheel te bewerkstelligen***, kan het in lid 1 bedoelde verslag waarnaar waar dienstig vergezeld gaan van voorstellen tot wijziging van deze richtlijn. In het licht van de meest recente ontwikkelingen van wetenschap en techniek onderzoekt de Commissie in het bijzonder het effect van arseen, cadmium en nikkel op de gezondheid van de mens met het oog op het kwantificeren van de genotoxische carcinogeniteit ervan en de geschiktheid van benzo(a)pyreen als marker voor de totale carcinogene werking van polycyclische aromatische koolwaterstoffen. Daarnaast zal de Commissie de regulering van de depositie van cadmium, kwik en bepaalde polycyclische aromatische koolwaterstoffen overwegen.

Motivering

Milieubescherming moet in de richtlijn nadrukkelijker uit de verf komen.?

Amendement 44
Bijlage -I (nieuw)

BIJLAGE -I
GRENSWAARDE EN DOEL VOOR DE LANGE TERMIJN VOOR ARSEEN

<i>Middelingsstijd</i>	<i>Grenswaarde (1)</i>	<i>Langetermijn</i>	<i>Overschrijdingsm arge</i>	<i>Datum waarop de grenswaarde moet worden bereikt</i>
<i>Kalenderjaar</i>	6 ng/m ³	0,6 ng/m ³	3 ng/m ³ (50%) op *, vermindering 1 januari 2005 en elke 12 maanden daarna met 0,5 ng/m ³ tot 0% in januari 2010	1 januari 2010 (2)

(1) Genormaliseerd op het totaalgehalte arseen in de PM₁₀-fractie.

(2) Met uitzondering van artikel 2 bis, lid 3.

* De datum van inwerkingtreding van deze richtlijn.

Motivering

De in deze bijlage vastgestelde waarden voor arseen komen overeen met de informatie van de wetenschappelijke werkgroep zware metalen.

Amendement 45
Bijlage -I bis (nieuw)

BIJLAGE -I bis
GRENSWAARDE EN DOEL VOOR DE LANGE TERMIJN VOOR CADMIUM

<i>Middelingsstijd</i>	<i>Grenswaarde (1)</i>	<i>Langetermijn</i>	<i>Overschrijdingsm arge</i>	<i>Datum waarop de grenswaarde moet worden bereikt</i>
<i>Kalenderjaar</i>	5 ng/m ³	2,5 ng/m ³	2,5 ng/m ³ (50%) op *, vermindering op 1 januari 2006 en elke 12 maanden daarna met 0,5 ng/m ³ tot 0% in januari 2010	1 januari 2010 (2)

(1) Genormaliseerd op het totaalgehalte cadmium in de PM₁₀-fractie.

(2) Met uitzondering van artikel 2 ter, lid 3.

* De datum van inwerkingtreding van deze richtlijn.

Motivering

De in deze bijlage vastgestelde waarden voor cadmium komen overeen met de informatie van de wetenschappelijke werkgroep zware metalen.

Amendement 46
Bijlage -I ter (nieuw)

BIJLAGE -I ter **GRENSWAARDE EN DOEL VOOR DE LANGE TERMIJN VOOR NIKKEL**

<i>Middelings­tijd</i>	<i>Grenswaarde (1)</i>	<i>Langetermijn</i>	<i>Overschrijdingsm arge</i>	<i>Datum waarop de grenswaarde moet worden bereikt</i>
<i>Kalenderjaar</i>	20 ng/m ³	10 ng/m ³	10 ng/m ³ (50%) op *, vermindering op 1.1.2005 en elke 12 maanden daarna met 2 ng/m ³ tot 0% in januari 2010	1 januari 2010 (2)

(1) Genormaliseerd op het totaalgehalte nikkel in de PM₁₀-fractie.

(2) Met uitzondering van artikel 2 quinquies, lid 3.

* De datum van inwerkingtreding van deze richtlijn.

Motivering

De in deze bijlage vastgestelde waarden voor nikkel komen overeen met de informatie van de wetenschappelijke werkgroep zware metalen.

Amendement 47
Bijlage -I quater (nieuw)

BIJLAGE -I quater **GRENSWAARDE EN DOEL VOOR DE LANGE TERMIJN VOOR BENZO(A)PYREEN**

<i>Middelings­tijd</i>	<i>Grenswaarde (1)</i>	<i>Langetermijn</i>	<i>Overschrijdingsm arge</i>	<i>Datum waarop de grenswaarde moet worden bereikt</i>
<i>Kalenderjaar</i>	1 ng/m ³	0,1 ng/m ³	0,5 ng/m ³ (50%) op *, vermindering op 1.1.2005 en elke 12 maanden daarna met 0,1 ng/m ³ tot 0% in januari 2010	1 januari 2010 (2)

(1) Genormaliseerd op het totaalgehalte benzo(a)pyreen in de PM₁₀-fractie.

(2) Met uitzondering van artikel 3, lid 4.

* De datum van inwerkingtreding van deze richtlijn.

Motivering

De in deze bijlage vastgestelde waarden voor benzo(a)pyreen komen overeen met de informatie van de wetenschappelijke werkgroep zware metalen.

Amendement 48

Bijlage I, deel I

Door de Commissie voorgestelde tekst

BIJLAGE I

VASTSTELLING VAN DE EISEN VOOR DE BEOORDELING VAN CONCENTRATIES VAN ARSEEN, CADMIUM, NIKKEL EN BENZO(A)PYREEN IN DE LUCHT BINNEN EEN ZONE OF AGGLOMERATIE

I. BEOORDELINGSDREMPEL

<i>Verontreinigende stof</i>	<i>Beoordelingsdrempel⁽¹⁾</i>
<i>Arseen</i>	<i>6 ng/m³</i>
<i>Cadmium</i>	<i>5 ng/m³</i>
<i>Nikkel</i>	<i>20 ng/m³</i>
<i>Benzo(a)pyreen</i>	<i>1 ng/m³</i>

(1) Voor het totale gehalte in de PM₁₀-fractie, gemiddeld over een kalenderjaar.

Amendementen van het Parlement

BIJLAGE I

VASTSTELLING VAN DE EISEN VOOR DE BEOORDELING VAN CONCENTRATIES VAN ARSEEN, CADMIUM, NIKKEL EN BENZO(A)PYREEN IN DE LUCHT BINNEN EEN ZONE OF AGGLOMERATIE

I. Bovenste en onderste beoordelingsdrempels

Er gelden de volgende

	<i>Arseen</i>	<i>Cadmium</i>	<i>Nikkel</i>	<i>BaP</i>
<i>Bovenste beoordelingsdrempel in % van de grenswaarde</i>	<i>60% (3,6 ng/m³)</i>	<i>60% (3 ng/m³)</i>	<i>70% (14 ng/m³)</i>	<i>50% (0,5 ng/m³)</i>
<i>Onderste beoordelingsdrempel in % van de grenswaarde</i>	<i>40% (2,4 ng/m³)</i>	<i>40% (2 ng/m³)</i>	<i>50% (10 ng/m³)</i>	<i>25% (0,25 ng/m³)</i>

Motivering

Deze wijziging ligt in het verlengde van de vaststelling van grenswaarden voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen en de vaststelling van beoordelingsdrempels.

Amendement 49

Bijlage I, deel II

II. VASTSTELLING VAN OVERSCHRIJDINGEN VAN BEOORDELINGSDREMPELS

Of de beoordelingsdrempels worden overschreden, wordt bepaald op basis van de concentraties gedurende de voorgaande vijf jaar wanneer voldoende gegevens beschikbaar zijn. Een beoordelingsdrempel wordt geacht te zijn overschreden, indien de overschrijding zich gedurende ten minste drie van de bedoelde vijf jaren heeft voorgedaan.

In gebieden waar onvoldoende gegevens over de voorafgaande vijf jaar beschikbaar zijn, ***maar waar grond is om aan te nemen dat overschrijdingen te verwachten zijn***, kunnen de lidstaten de gegevens van korte meetcampagnes gedurende de periode van het jaar waarin en op de plaatsen waar naar alle waarschijnlijkheid de hoogste verontreiniging wordt gemeten, combineren met resultaten die zijn verkregen uit informatie van emissie-inventarissen en modelberekeningen, teneinde te bepalen of de beoordelingsdrempels zijn overschreden.

II. OVERSCHRIJDING VAN DE BOVENSTE EN ONDERSTE BEOORDELINGSDREMPELS

Of de ***bovenste en onderste*** beoordelingsdrempels worden overschreden, wordt bepaald op basis van de concentraties gedurende de voorgaande vijf jaar wanneer voldoende gegevens beschikbaar zijn. Een beoordelingsdrempel wordt geacht te zijn overschreden, indien de overschrijding zich gedurende ten minste drie van de bedoelde vijf jaren heeft voorgedaan.

In gebieden waar onvoldoende gegevens over de voorafgaande vijf jaar beschikbaar zijn, kunnen de lidstaten de gegevens van korte meetcampagnes gedurende de periode van het jaar waarin en op de plaatsen waar naar alle waarschijnlijkheid de hoogste verontreiniging wordt gemeten, combineren met resultaten die zijn verkregen uit informatie van emissie-inventarissen en modelberekeningen, teneinde te bepalen of de beoordelingsdrempels zijn overschreden.

Motivering

Deze wijziging van de bijlage is het gevolg van de vaststelling van grenswaarden voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen en de vaststelling van beoordelingsdrempels.

Door de Commissie voorgestelde tekst

IV. **MINIMUMAANTAL MONSTERNEMINGSPUNTEN VOOR DE MONITORING VAN DIFFUSE BRONNEN**

Bevolking van de agglomeratie of zone (x 1 000)	<i>Minimaal aantal monsternemingspunten in zones en agglomeraties⁽¹⁾</i>
0 – 249	1
250– 749	2
750 – 999	3
1 000 – 1 999	4
2 000 – 3 749	5
3 750 – 4 749	6
4 750 – 5 999	7
≥ 6 000	8

⁽¹⁾ Hierin dient één verkeersgericht station te worden opgenomen, mits dit niet tot een toename van het aantal monsternemingspunten leidt.

Amendementen van het Parlement

IV. **CRITERIA VOOR DE BEPALING VAN HET AANTAL BEMONSTERINGSPUNTEN VOOR VASTE METINGEN VAN ARSEEN, CADMIUM, KWIK EN BENZO(A)PYREEN IN DE LUCHT EN DE DEPOSITIE VAN KWIK**

Minimumaantal monsternemingspunten voor metingen op vaste punten voor de beoordeling van de naleving van de grenswaarden in zones en agglomeraties waar vaste metingen de enige bron van gegevens zijn.

(a) **Diffuse bronnen**

<i>Bevolking van de agglomeratie of zone (x 1 000)</i>	<i>Indien de concentraties de bovenste beoordelingsdrempel overschrijden</i>		<i>Indien de maximale concentraties tussen de bovenste en de onderste beoordelingsdrempel liggen</i>	
	<i>(1)</i>			
	<i>As, Cd, Ni</i>	<i>BaP</i>	<i>As, Cd, Ni</i>	<i>BaP</i>
0 - 249	1	1	1	1
250 - 499	1	2	1	1
500 - 749	2	2	1	1
750 - 999	2	3	1	1
1 000 - 1 499	3	4	1	1

1 500 - 1 999	3	4	1	1
2 000 - 2 749	4	5	2	2
2 750 - 3 749	5	5	2	2
3 750 - 4 749	6	6	3	2
4 750 - 5 999	7	7	3	2
≥ 6 000	8	8	4	2

(1) Er moet ten minste één meetpunt op plaatsen met veel verkeer, en voor benzo(a)pyreen één verkeersgericht meetpunt worden ingericht, mits dit niet leidt tot verhoging van het aantal monsternemingspunten.

(b) Puntbronnen

Voor de beoordeling van de verontreiniging in de omgeving van puntbronnen moet het aantal monsternemingspunten voor vaste metingen worden berekend met inachtneming van de emissiedichtheid, de waarschijnlijke distributiepatronen van de luchtverontreiniging en de mogelijke blootstelling van de bevolking. De locaties van de bemonsteringspunten moeten zo worden geselecteerd dat de toepassing van artikel 10 van richtlijn 96/62/EG kan worden gecontroleerd.

(c) Landelijke gebieden

Voor de monitoring van achtergrondconcentraties in landelijke gebieden moet per gebied van 100.000 km² ten minste één monsternemingspunt worden ingericht. Naast arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen moeten deze monsternemingspunten ook de concentraties van kwik als gas en de depositie van kwik meten.

Motivering

De wijziging behelst een aanpassing aan de in richtlijn 96/62/EG vastgestelde beoordelingsvereisten met betrekking tot de luchtkwaliteit.

Amendement 51 Bijlage III, deel I, alinea 1, tabel

Door de Commissie voorgestelde tekst

	Benzo(a)pyreen	Arseen, cadmium en nikkel	Andere polycyclische aromatische koolwaterstoffen dan benzo(a)pyreen, totaal gasvormig kwik en totale depositie
– Onzekerheid	50%	40%	50%
– Minimale gegevensvastlegging	90%	90%	90%
– Minimaal bestreken tijd:			
Vaste metingen	33%	50%	-
Indicatieve metingen	14%	14%	14%

Amendementen van het Parlement

	Benzo(a)pyreen	Arseen, cadmium en nikkel	Andere polycyclische aromatische koolwaterstoffen dan benzo(a)pyreen, totaal gasvormig kwik en totale depositie
– Onzekerheid	50%	40%	50%
– Minimale gegevensvastlegging	90%	90%	90%
– Minimaal bestreken tijd:			
Vaste metingen	33%	50%	33%
Indicatieve metingen	14%	14%	14%

Motivering

De wijziging behelst een aanpassing aan de in richtlijn 96/62/EG vastgestelde beoordelingsvereisten met betrekking tot de luchtkwaliteit.

Amendement 52 Bijlage III, deel I, alinea 2

De onzekerheid (uitgedrukt met een betrouwbaarheidsniveau van 95%) van de gebruikte methoden voor het beoordelen van luchtconcentraties zal bepaald worden in overeenstemming met de principes van de CEN-richtsnoeren voor de uitdrukking van de onzekerheid in metingen (EN 13005-1999), de methodologie van ISO 5725:1994 en de richtsnoeren in CEN/TC 264 Rapport N422. De vermelde onzekerheden gelden voor afzonderlijke metingen, gemiddeld over gangbare bemonsteringstijden. De onzekerheid voor de metingen moet worden geïnterpreteerd als geldend in de omgeving van de toepasselijke **beoordelingsdrempel**. Zolang de CEN-normen met uitgebreide testprotocollen nog niet volledig zijn vastgesteld, zal de Commissie, voordat deze richtlijn wordt vastgesteld, de door de CEN opgestelde gebruiksrichtsnoeren publiceren.

De onzekerheid (uitgedrukt met een betrouwbaarheidsniveau van 95%) van de gebruikte methoden voor het beoordelen van luchtconcentraties zal bepaald worden in overeenstemming met de principes van de CEN-richtsnoeren voor de uitdrukking van de onzekerheid in metingen (EN 13005-1999), de methodologie van ISO 5725:1994 en de richtsnoeren in CEN/TC 264 Rapport N422. De vermelde onzekerheden gelden voor afzonderlijke metingen, gemiddeld over gangbare bemonsteringstijden. De onzekerheid voor de metingen moet worden geïnterpreteerd als geldend in de omgeving van de toepasselijke **grenswaarde**. Zolang de CEN-normen met uitgebreide testprotocollen nog niet volledig zijn vastgesteld, zal de Commissie, voordat deze richtlijn wordt vastgesteld, de door de CEN opgestelde gebruiksrichtsnoeren publiceren.

Motivering

Deze wijziging is nodig naar aanleiding van de vaststelling van grenswaarden voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

Amendement 53
Bijlage III, deel II bis (nieuw)

II bis. De volgende informatie dient te worden verzameld voor zones of agglomeraties waar gegevens van andere bronnen dan metingen als aanvulling op de informatie van metingen ter beoordeling van de luchtkwaliteit worden gebruikt:

- een beschrijving van de uitgevoerde beoordelingsactiviteiten;
- de gebruikte specifieke methoden, met een verwijzing naar beschrijvingen van de methode;

- bronnen van de gegevens en de informatie;

- een beschrijving van de resultaten, met inbegrip van de onzekerheden en met name de omvang van een gebied of, indien van toepassing, de lengte van wegen binnen de zone of de agglomeratie waar de concentraties hoger liggen dan de grenswaarde(n) of, indien van toepassing, de grenswaarde(n) plus de overschrijdingsmarge(s) en waar de concentraties hoger liggen dan de bovenste beoordelingsdrempel of de onderste beoordelingsdrempel;
- voor grenswaarden die gericht zijn op de bescherming van de gezondheid van de mens: de populatie die potentieel aan hogere concentraties dan de grenswaarde wordt blootgesteld.

Waar mogelijk dienen de lidstaten kaarten samen te stellen met een concentratieverdeling binnen elke zone en agglomeratie.

Motivering

Deze wijziging behelst een aanpassing aan de in richtlijn 96/62/EG vastgestelde beoordelingsvereisten met betrekking tot de luchtkwaliteit.

TOELICHTING

Achtergrond:

Richtlijn 96/62/EG van de Raad van 27 september 1996 inzake de beoordeling en het beheer van de luchtkwaliteit (de kaderrichtlijn luchtkwaliteit) vormt het kader voor toekomstige EG-wetgeving inzake luchtkwaliteit. De vier doelstellingen van de kaderrichtlijn luchtkwaliteit zijn (artikel 1):

- omschrijving en vaststelling van doelstellingen voor de luchtkwaliteit in de Gemeenschap, teneinde schadelijke gevolgen voor de gezondheid van de mens en het milieu als geheel te voorkomen, te verhinderen en te verminderen;
- beoordeling van de luchtkwaliteit in de lidstaten op basis van gemeenschappelijke methoden en criteria;
- beschikken over adequate informatie over de luchtkwaliteit en ervoor zorgen dat de bevolking daarover wordt ingelicht, onder andere door middel van alarmdrempels;
- instandhouding en daar waar nodig verbetering van goede luchtkwaliteit.

Bijlage I van de kaderrichtlijn bevat een opsomming van de luchtverontreinigende stoffen waarvoor de Commissie overeenkomstig artikel 4 grenswaarden en, indien nodig, alarmdrempels moet vaststellen. Op basis van dit vereiste zijn reeds drie dochterrichtlijnen over de luchtkwaliteit van kracht geworden: richtlijn 1999/30/EG betreffende grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, zwevende deeltjes en lood, richtlijn 2000/69/EG betreffende grenswaarden voor benzeen en koolmonoxide en richtlijn 2002/3/EC betreffende ozon.

Bij het onderhavige voorstel voor een richtlijn gaat het om de laatste en vierde dochterrichtlijn, die de luchtkwaliteit in verband met polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK), cadmium, arseen, nikkele en kwik regelt. Volgens de bepalingen van de luchtkwaliteitsrichtlijnen had het voorstel voor een richtlijn vóór 31 december 1999 moeten worden ingediend.

Het voorstel voor een richtlijn:

Het voorstel maakt onderdeel uit van een geïntegreerd pakket maatregelen ter bestrijding van de luchtverontreiniging in de EU. Uitgaande van de doelstellingen van het vijfde en zesde milieuactieprogramma van de Gemeenschap omvat dit pakket enerzijds de dochterrichtlijnen over de beoordeling van de luchtkwaliteit en anderzijds een aantal regelingen die zich heel concreet met vermindering van de emissies op bepaalde gebieden bezighouden.

Het voorstel voor de vierde dochterrichtlijn verschilt niet alleen wat opzet en vorm aanzienlijk van de eerste drie luchtkwaliteitsrichtlijnen, maar ook wat de inhoud betreft. Zo worden in de richtlijn ten eerste geen grenswaarden voor de zware metalen cadmium, arseen, nikkel en kwik vastgesteld en ten tweede beperkt het voorstel zich met betrekking tot PAK tot een streefwaarde voor benzo(a)pyreen (BaP), hetgeen wordt gebruikt als marker voor het carcinogene risico van polycyclische aromatische koolwaterstoffen in de lucht. Alles bij elkaar betreft het voorstel voornamelijk de beoordeling van emissieconcentraties en depositie.

De Commissie stelt onder andere het volgende voor:

- een streefwaarde van 1 ng BaP /m³, betrekking hebbend op een jaargemiddelde van de PM₁₀-deeltjesfractie in de lucht. De naleving hiervan moet door de lidstaten worden gegarandeerd middels maatregelen die niet tot overmatige kosten leiden. Meting en monitoring van PAK in de lucht zijn verplicht;
- beoordeling van de emissieconcentraties van arseen, cadmium, nikkel, BaP en kwik als gas op het hele grondgebied van de lidstaten;
- monitoring van de totale deposities van arseen, cadmium, kwik en PAK;
- vaststelling van beoordelingsdrempels voor arseen, cadmium, nikkel en BaP; bij overschrijding hiervan worden vaste metingen van de emissieconcentraties verplicht;
- indiening bij de Commissie van informatie over de overschrijding van de drempelwaarden.

Opmerkingen van de rapporteur:

Met dit voorstel voor de vierde en laatste dochterrichtlijn neemt de Commissie afscheid van de doelstelling van de luchtkwaliteitsrichtlijn en de eerste drie dochterrichtlijnen, te weten het bereiken van harde streefwaarden voor de luchtkwaliteit. Het voorstel bevat geen grenswaarden en slechts één streefwaarde, voor benzo(a)pyreen. Prioriteit wordt toegekend aan monitoring van de luchtkwaliteit en van deposities. De rapporteur vindt dit geen goede ontwikkeling.

Ondubbeltzinnig mandaat in de kaderrichtlijn luchtkwaliteit

Artikel 4 van de kaderrichtlijn inzake de beoordeling en het beheer van de luchtkwaliteit bevat de uitdrukkelijke verplichting voorstellen te doen voor grenswaarden - onder andere voor arseen, cadmium, nikkel, kwik en polycyclische aromatische koolwaterstoffen. Met het onderhavige voorstel verzuimt de Commissie deze ondubbeltzinnige verplichting na te komen. Bovendien is het voorstel in de huidige vorm ook niet in overeenstemming met de drie andere dochterrichtlijnen.

Bescherming van mens en milieu

Arseen, cadmium, nikkel en sommige polycyclische aromatische koolwaterstoffen zijn voor de mens genotoxische kankerverwekkende stoffen waarvoor geen drempelwaarde kan worden vastgesteld waaronder ze geen effect op de menselijke gezondheid hebben. Dit is wetenschappelijk aangetoond. De blootstelling aan dergelijke luchtverontreinigende stoffen dient derhalve - en dit zegt de Commissie zelf - zo laag te zijn als redelijkerwijs haalbaar is. De genoemde stoffen kunnen onder meer long- en huidkanker veroorzaken, alsook de nierfunctie, het centrale zenuwstelsel, het ademhalingssysteem en het immuunsysteem negatief beïnvloeden. De menselijke gezondheid en het milieu kunnen dan ook alleen op doeltreffende wijze worden beschermd (de doelstelling van de kaderrichtlijn) via uniforme en algemeen bindende grenswaarden. Monitoring alleen zal niet tot verbetering van de luchtkwaliteit leiden.

Aanbevelingen van erkende wetenschappers en deskundigen

De Commissie heeft gebruik gemaakt van technische werkgroepen met deskundigen op dit

gebied uit o.a. de lidstaten, de industrie, NGO's, het Europese Milieuagentschap en de Wereldgezondheidsorganisatie, teneinde voor elk van de luchtverontreinigende stoffen een technisch document op te stellen als basis voor het voorstel voor een richtlijn. Ook het Wetenschappelijk Comité voor de toxiciteit, de ecotoxiciteit en het milieu (WCTEM) werd gevraagd zijn visie te geven op de beoordeling van de werkgroepen. In het technisch document betreffende arseen, cadmium en nikkel, alsook in het technisch document betreffende polycyclische aromatische koolwaterstoffen bevelen de leden van de werkgroepen aan grenswaarden voor de desbetreffende stoffen vast te stellen. Bovendien wordt op basis van een brede, grensoverschrijdende, wetenschappelijke consensus voorgesteld concrete grenswaarden voor de afzonderlijke luchtverontreinigende stoffen uit te werken. De werkgroep voor kwik stelt in haar technisch document geen grenswaarde voor.

Veronachtzaming positieve neveneffecten voor gezondheid en milieu

Hoewel de deskundigen in de werkgroepen ondubbelzinnige standpunten hebben ingenomen, beroept de Commissie zich bij haar besluit geen grenswaarden vast te stellen uitsluitend op twee kosten/batenanalyses die de hoogte van de kosten voor bepaalde industrieën en de voordelen voor de gezondheid ten gevolg van de invoering van een uniforme grenswaarde beoordelen en met elkaar vergelijken. Beide studies komen tot de slotsom dat de kosten duidelijk hoger zijn dan de baten voor de gezondheid en er derhalve geen kosteneffectieve maatregelen zijn waarmee de in de technische documenten voorgestelde concentraties zouden kunnen worden bereikt. Hier zij er evenwel op gewezen dat in de berekeningen van de twee studies geen rekening is gehouden met de totale macro-economische baten van uniforme grenswaarden en de daaruit resulterende verbetering van de luchtkwaliteit. Er wordt bijna exclusief gekeken naar de vermindering van het aantal kankergevallen. Andere baten voor de gezondheid worden grotendeels buiten beschouwing gelaten, de positieve neveneffecten voor het milieu (bijvoorbeeld op de oogst, de bodem, enz.) zelfs helemaal. En dit terwijl grenswaarden bedoeld zijn om schadelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu als geheel te vermijden, te voorkomen en te verminderen. In de studies zelf staat dat indien met deze neveneffecten rekening was gehouden, de kosten/batenverhouding anders zou zijn uitgevallen. In het algemeen moet bij de beoordeling van kosten/batenanalyses omzichtig te werk gaan, aangezien ervaringen uit het verleden ons leren dat de kosten vooraf vaak worden overschat.

Bestaande regelingen voor vermindering van emissies volstaan niet

De op dit moment toepasselijke regelingen voor vermindering van emissies (bijv. de IPPC-richtlijn, de richtlijn inzake grote stookinstallaties, enz.) zijn weliswaar noodzakelijk, maar zijn alleen onvoldoende om een goede luchtkwaliteit in Europa te bewerkstelligen. Ze richten zich alleen op bepaalde bronnen en laten andere mogelijke emissiebronnen te veel voor wat ze zijn (bijv. diffuse bronnen). Wat de tenuitvoerlegging van de IPPC-richtlijn betreft, bestaan er tekortkomingen bij de uniforme toepassing van de beste beschikbare technieken en bij de monitoring. De deskundigen van de werkgroep zware metalen hebben in hun technische document daarom ook uitdrukkelijk de vaststelling van emissiegrenswaarden, bovenop de bestaande pure emissiemaatregelen, aanbevolen.

De rapporteur stelt daarom het volgende voor:

- vaststelling van grenswaarden voor arseen, cadmium, nikkel, en benzo(a)pyreen op basis

van de aanbevelingen van de wetenschappelijke werkgroepen voor zware metalen en PAK;

- beoordelings- en meetcriteria voor kwik op basis van de aanbevelingen van de wetenschappelijke werkgroep voor kwik;
- uitzonderingsregelingen voor bepaalde schrijnende gevallen, wanneer de grenswaarden niet binnen de vastgestelde termijn kunnen worden bereikt;
- langetermijn- en milieutechnisch gemotiveerde streefwaarden voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.